

2026年度

宜良县国土空间总体规划 (2021—2035年) 动态维护方案

草案公示稿



目录

CONTENTS

一.工作背景

Work Background

二.目的意义

Purpose and Significance

三.工作原则

Guiding Principles

四.主要依据

Main Basis

五.动态维护重点内容

Key Elements for Dynamic Updating

六.动态维护方案可行性

Feasibility of Dynamic Updating

七.实施保障

Implementation Guarantee



为贯彻落实党的二十届四中全会精神，落实国家关于国土空间规划动态调整工作的决策部署，进一步提升宜良县国土空间总体规划的科学性、适应性和可操作性，本次动态维护工作旨在加强总体规划与“十五五”发展规划及相关行业专项规划的充分衔接，为重大政策、重大改革、重大项目的落地实施提供坚实的空间载体与要素支撑。在坚决守住耕地、生态保护红线等国土空间安全刚性底线的前提下，对三条控制线（生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界）进行正向优化、合理调整规划分区、完善中心城区及重要控制线的用地布局，并及时更新保障重大项目落地所需的规划空间，以高质量的空间规划支撑经济社会的高质量发展。

依据《自然资源部国土空间规划局关于国土空间总体规划动态调整完善工作有关问题的答复》（自然资空间规划函〔2025〕411号）、《云南省自然资源厅关于开展市县国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（云自然资空规〔2026〕22号）、《昆明市自然资源和规划局关于开展市县国土空间总体规划动态调整完善工作的函》等文件要求，结合宜良县实际，开展宜良县国土空间总体规划（2021—2035年）2026年度动态维护工作。

一、精准对接国家战略，强化重大项目要素保障能力

将宜良县“十五五”重大项目纳入宜良县国土空间总体规划，通过优化三条控制线保障基础设施与产业项目的空间需求，着力解决宜良县近年来部分项目无法实施等问题，进一步优化国土空间保护与发展格局，使规划更好地适应发展实际需求，切实增强规划的弹性和可实施性。

二、筑牢国土空间安全底线

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三区三线”刚性管控要求，统筹发展和安全，确保各类开发建设活动不突破底线红线。

三、保障规划实施的科学性与时效性

通过本次动态维护及时响应国家和自治区重大战略调整，确保国土空间规划始终与经济社会发展实际相契合，保持“一张蓝图干到底”的战略定力。

坚守底线, 格局稳定

严守空间安全底线,不突破国土空间总体规划确定的目标任务,不改变总体规划确定的空间结构和格局。

正向优化, 提升效能

规划动态维护须符合正向优化标准,推动空间布局更合理、资源利用更高效、功能品质有提升。

上下联动, 分级负责

强化市、县(区)分级落实的责任体系,市级负责推进本级、统筹县级、审核把关,县(区)级负责组织编制本级动态维护方案。

程序完备, 成果完整

严格执行方案编制、征求意见、成果公示、审核审查、报批备案等程序,成果规范完整。



PART 4

主要依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》(2019修正)
2. 《中华人民共和国城乡规划法》(2019年修正)
3. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》(国务院令第743号)
4. 《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》(自然资发〔2026〕38号)
5. 《永久基本农田保护红线管理办法》(自然资源部、农业农村部令第17号)
6. 《《城镇开发边界管理办法(试行)》(自然规资〔2026〕1号)
7. 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(2017年)
8. 《国土空间总体规划动态调整完善工作相关政策口径》
9. 《云南省土地管理条例》(2024年)
10. 《云南省自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》(云自然资空规〔2026〕22号)
11. 《昆明市宜良县国土空间总体规划(2021-2035年)》
12. 其他相关法律法规、规范标准、政策要求

乡镇主体功能定位及特殊功能调整

宜良县不涉及乡镇主体功能定位及特殊功能调整。

规划分区

结合规划实施、三条控制线调整、生态环境分区管控方案，对规划分区布局进行局部优化，优化后农田保护区与永久基本农田保护红线范围保持一致，生态保护区与生态保护红线范围保持一致。

重点建设项目清单调整

充分衔接宜良县“十五五”重点建设项目，共对接项目879个（145个精准落位项目，10个示意上图项目，724个增补清单项目）其中能源矿产类57个、交通55个，水利类98个、民生类152个、产业类232个、旅游类53个、环保类65个、通讯类1个、生态类26个、电力类13个、其他类127个。

中心城区

依据城镇开发边界调整成果及重点建设项目,充分参考已批详细规划、各职能部门意见、社会各界实际需求,对中心城区边界、详细规划编制单元、重要城市控制线、用地布局等进行调整。本次方案对用地布局进行局部优化,落实宜良县中心机楼、110kV顺和输变电工程、宜良县第二污水处理厂、宜良县食品产业园区拓展区等项目的建设需求。

其他调整

在符合正向优化要求的前提下,依据耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条核心控制线调整,充分参考各职能部门意见及社会各界实际需求,对全域用地布局、规划文本等内容进行优化调整,有效化解历史矛盾和规划实施中存在的问题,增强规划的科学性与社会经济适配性。

符合法律法规

此次《昆明市宜良县国土空间总体规划(2021-2035年)》动态维护工作,严格遵循《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《永久基本农田红线管理办法》《城镇开发边界管理办法(试行)》等法律法规规章要求。

技术标准符合性

此次《昆明市宜良县国土空间总体规划(2021-2035年)》动态维护工作,严格依据国家、省发布的国土空间规划编制相关技术标准开展,成果符合技术要求。

落实正向优化要求

此次《昆明市宜良县国土空间总体规划(2021-2035年)》动态维护工作,严格落实了“正向优化”要求。

适应经济社会发展

此次《昆明市宜良县国土空间总体规划(2021-2035年)》动态维护工作,充分衔接“十五五”期间社会经济发展新特征、新要求,与全市经济社会发展大局高度契合。



PART 7

实施保障

规划层级传导

（一）强化党建引领：坚持党的全面领导，构建“党委领导、政府负责、部门协同、上下联动”责任体系，明确职责分工，自然资源部门统筹，相关部门协同解决重大问题。

（二）健全传导体系：构建“市级统筹、县级落实、乡镇细化”三级传导机制，县级在不突破强制性内容前提下深化指引要求，强化对乡镇的刚性管控与弹性指引。

实施监管考核

（一）加强实施监管：将动态维护方案纳入国土空间监测体系，以“一张图”为核心，运用遥感、无人机等技术，对三条控制线、重点区域、重大项目动态监测预警。

（二）完善政策机制：围绕耕地保护、生态修复、城市更新、乡村振兴等重点领域细化配套政策，制定近期行动计划，明确重点建设任务和重大项目，保障用地需求。

技术平台支撑

（一）深化“一张图”应用：将维护成果（文本、图件、数据库）纳入系统管理，作为规划编制、项目审批的唯一技术底图，进行合规性审核。

（二）成果全流程线上管理：依托“一张图”和协同平台，完成成果线上填报、汇交、审查、备案，实现数据实时更新、意见线上反馈、进度线上跟踪。

（三）建立动态更新机制：结合年度变更调查和体检评估，及时更新用地调整、项目落地等信息，实现规划与实施的动态匹配，为后续调整提供数据支撑。

为了进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示。欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见。

公示时间

2026年4月24日——2026年4月30日

公示渠道

宜良县人民政府门户网站：www.kmyl.gov.cn

公众意见投递途径

邮寄地址：宜良县温泉路10号，宜良县自然资源局
(请在信封上标注“宜良县国土空间总体规划意见建议”字样)

本规划所有数据与内容以最终批复为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与宜良县自然资源局联系！

