

宜良县发展和改革局

2025 年法治政府建设工作总结

为全面贯彻落实《云南省法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》精神，根据《宜良县法治政府建设实施方案（2021—2025 年）》《宜良县 2025 年度法治政府建设工作计划》等文件及市、县法治政府建设工作要求，宜良县发改局始终坚持把法治政府建设作为重点任务和主体工程抓紧抓实，积极作为，强化工作落实，认真开展法治政府建设工作，现将具体工作开展情况总结如下：

一、工作开展情况

（一）健全行政权力运行体系，依法全面履行发展改革职能。

优化政府机构职能，健全政府权责清单管理。一是持续巩固深化机构改革成果，推动机构、职能、人员全面融合和部门高效履职。完成机构改革任务，落实调整优化数据工作领域职能机构的改革任务，县发展和改革局加挂县数据局牌子，新成立公益一类事业单位宜良县数字经济发展中心，截至目前，县发展和改革局职责机构编制调整通知和宜良县数字经济发展中心“三定”规定方案已经县委、县政府、县委编办审定印发，宜良县数字经济发展中心岗位设置方案报经县人社局批准同意，

印发执行，进一步理顺了部门职责关系和事业人员管理关系。二是对照上级部门（市发改委、市国动办）网站上已公布的权责清单认真梳理，形成“宜良县发展和改革局权责清单”，其中明确的有行政许可 7 项、行政处罚 10 项、行政征收 1 项、行政检查 4 项、其他权力 5 项，总计 27 项部门权责清单；宜良县发展和改革局暂不涉及委托乡镇（街道）执法的情况。

（二）持续优化法治化营商环境，提升服务水平。

政务服务水平显著提升，极简审批模式初见成效。以深化“放管服”改革、优化营商环境为核心，扎实推进政务服务提质增效与极简审批模式探索，取得积极进展。结合本县实际，主动谋划并推出了新一批县级“高效办成一件事”重点事项和“一类事”一站式服务套餐，致力于在更广领域、更大范围内实现从“单件事”审批向“整件事”服务的优化升级，让企业群众办事体验感、获得感持续增强。一是严格落实行政许可清单管理制度，根据国家新版清单和县级部署，及时动态调整并公布《宜良县行政许可事项清单》，确保“清单之外无审批”。二是深化证明事项告知承诺制改革，进一步拓展承诺制适用范围并实行动态管理，最大限度减少烦琐证明。三是大力推动流程再造与区域协同，积极探索跨省市县市场主体资格证明文件互认试点，着力构建“一地认证、多地通用”的企业注册登记便利通道，为经营主体准入清除障碍。

（三）健全依法行政制度体系，夯实高质量发展制度根基。

2025 年，县发改局立足高质量发展需要，全面加强依法行政制度建设。主动对接立法部门，强化法律法规学习贯彻，统筹推进制度立改废释，配合完成重点领域法规规章清理。严格规范性文件全周期管理，同步开展集中清理，以制度刚性保障发展改革工作规范高效推进。

（四）完善行政决策制度体系，全面提升依法决策质效。

县发改局始终以法治政府建设标准为遵循，持续完善行政决策制度机制，着力构建科学、民主、合法、高效的决策运行体系。牢固树立依法决策、依规办事理念，严格对标《云南省重大行政决策程序规定》，细化决策主体、程序、责任分工，明确业务科室为重大行政决策实施主体、负责法定程序落地执行，局办公室统筹协调、监督把关，形成权责清晰、分工明确、衔接顺畅的决策责任链条。严格规范重大行政决策运行流程，对涉及经济社会发展、改革攻坚、项目布局等重大事项，全面落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定必经程序，确保决策充分体现民意、契合专业判断、符合法治要求。强化合法性审查前置把关，健全决策档案全过程归集管理制度，对决策起草、论证、评估、审议等全流程材料统一规范归档、闭环管理，以程序严谨、管理规范、监督有力的工作机制，全面提升依法决策的公信力、执行力和落地实效。

（五）健全行政执法工作体系，深入推进严格规范公正文

明执法。

抓好行政执法工作，全面规范行政执法行为，提高执法效能。县发改局聚焦法治政府建设要求，立足发改职能，健全行政执法工作体系，深入推进严格规范文明执法，切实提升执法质效。全面落实行政执法三项制度，针对发改领域行政执法规范度不足、潜在复议纠错与诉讼败诉风险点，以提高执法案件法制审核覆盖率和精准度为抓手，明确法制审核流程与标准，通过严格审核倒逼执法人员规范执法行为，有效降低执法风险。完善行政裁量权基准制度，结合发改领域价格监管、项目审批监管等执法工作实际，持续推进包容审慎柔性执法，细化“减免责清单”和“五张清单”适用情形，明确不同违法情形的处罚标准与柔性执法措施，既保障执法严肃性，又体现执法温度。

（六）提升应急服务保障体系，增强应急处突能力。

一是做好应急物资管理。对上级及本级配发的物资进行清点、分类管理，并做好常态化监督管理。截至目前，本县救灾物资储备涵盖 8 m²帐篷 276 顶、12 m²单帐篷 774 顶、20 m²单帐篷 52 顶、30 m²单帐篷 2 顶、36 m²单帐篷 37 顶、60 m²单帐篷 11 顶、单人棉被 1120 床、双人棉被 1640 床、棉大衣 1596 件、折叠床 3030 张、热熔床垫 3000 张、苫布 400 张、折叠桌凳 540 组、简易厕所 6 个。二是应急物资调拨执行情况。2025 年以来，本局严格执行县应急指挥部指令，累计完成物资调拨任务 3 次：2 月响应耿家营乡森林火灾处置需求，调出棉大衣 100 件；4 月

保障狗街镇森林火灾救援任务，调出棉大衣 200 件、折叠床 10 张；7 月应对南羊街道汛情防控工作，调出床上用品（八件套）20 套。

（七）加强诚信体系打造，持续推进社会信用体系建设。

一是强化信用信息归集，依法依规公开公示各类信用信息，持续督促各单位做好信用信息录入工作，坚持“日反馈、月通报”督报工作机制，提高双公示数据报送质量。截至 2025 年 12 月 31 日，全县在昆明市公共信用信息平台共归集报送“双公示”信息 64520 条，其中行政许可信息 59363 条，行政处罚信息 5157 条。二是依法依规开展信用修复。积极指导服务企业开展信用修复，提升信用修复效率，2025 年共完成 38 家企业 47 条行政处罚信息的信用修复，组织 1 家企业参加昆明市高频失信企业信用修复现场办公会。三是加强公务员诚信教育管理，已在录用、调任公务员、监察官等首次确定人选领域全面开展信用信息查询。四是做好支持小微企业融资协调工作。依托省融资信用服务平台，持续推动支持小微企业融资协调工作机制扩能增效，工作专班组织银行机构全面摸排辖区小微企业、个体工商户、农民合作社、家庭农场及其他经营主体融资需求，截至 2025 年 12 月 31 日，走访企业 37124 户，纳入推荐清单 1358 户，推荐清单内获得授信企业 1151 户，推荐清单内获得贷款企业 1136 户，累计授信金额 106640.94 万元，累计贷款金额 96822.7 万元。五是加强经济运行分析监测。制定《推动一季度经济良好开局

工作方案》。结合我县指标运行实际，会同统计、工信等部门，定期组织召开经济运行分析会，根据指标完成反馈情况，加强指标分析研判，做好经济运行分析的各项工作，确保经济运行保持平稳健康发展。

（八）加强依法行政能力建设，提升法治意识和法律素养。

深入推进干部职工尊法学法守法用法工作，提升干部职工运用法治思维和法治方式解决问题的能力。一是结合我单位职能定位，深入贯彻落实《领导干部应知应会党内法规和法律法规清单》制度，领导干部带头学习习近平法治思想、党内法规、国家基本法律、地方性法规以及我单位职能职责涉及的法律法规。二是强化学法用法意识，提升依法行政能力。结合本单位实际工作，借助依法行政评议的契机，本着学用结合的要求，贯彻落实“以考促学，以学促干”思想，针对我单位涉及的投资项目管理、行政审批、发展规划、能源、粮食、物价、人防等多个领域的相关法律法规，组织开展了法律法规问答考试，取得了不错的效果，增强了干部职工的学法用法意识，促进干部职工准确把握应知应会党内法规和法律法规要求，持续提升各级领导干部法律素质，增强依法执政能力。

（九）健全科技保障体系，推进数字经济工作。

宜良县健全科技保障体系，以数字技术赋能特色产业转型，深化数字场景应用，提升数字化治理能力；同时依托龙工场跨境电商产业园，发挥大龙网海外渠道优势，聚焦高原农特、花

卉、绿色食品等产业，实施“跨境电商+产业带”培育工程，推动数字经济与开放型经济协同发展。

（十）强化保障措施，加强机关效能建设。

在深入贯彻中央八项规定精神学习教育方面：一是强化组织领导，压实主体责任。成立由局党组书记任组长的县发改局学习教育领导小组，召开专题会议研究部署，制定印发《关于开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的工作措施》，明确目标任务、学习内容、方法步骤和责任分工。二是聚焦核心内容，深化理论武装。局党组理论学习中心组带头举办专题读书班1期，开展专题研讨1期，集中学习3次，领导干部讲授专题党课1次。党支部依托“三会一课”、主题党日等活动组织深入交流共计10余次，组织开展青年理论学习小组专题培训会1场次，碰撞思想火花。利用学习强国平台、云岭先锋等学习专栏，推送学习资料、微党课、通报案例、廉政提醒，方便党员干部随时随地学习。组织参观宜良奋进馆、宜良县毒品预防教育基地，开展“清明祭英烈 奋斗砺初心”活动。三是正视问题短板，推进集中整治。学习教育期间，领导班子共查摆问题8个，完成销号8个；领导干部查摆个人问题共34条，完成销号34条；列入集中整治项目8个，制定整改措施15条，完成集中整治项目8个。在贯彻落实整治形式主义为基层减负若干规定方面：一是文件简报数量得到有效精简，力求短实新；会议活动更加务实高效，严格控制规模、时长和经费，视频会议、合并

套开等成为常态。形式主义、官僚主义突出问题得到有力整治。二是“轻车简从”“四不两直”成为调研标配，党员干部更加注重深入基层一线、深入群众中间听真话、察实情、解难题，调研的针对性和实效性明显提升。三是公务接待、差旅报销、办公用房、公车使用等严格按照规定执行，“三公”经费支出严格控制在规定范围内。资源节约集约利用意识增强。四是门好进、脸好看、事难办现象显著减少，“主动想、扎实干、看效果”的工作“三部曲”得到弘扬。在深化作风革命、效能革命方面：一是强化务实作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实党政机关过“紧日子”要求，深入实施干部“精培优育”工程活动，组织开展好“四下基层”活动，认真解决基层工作思想实践问题，安排2名优秀干部到“项目落地年”重点项目工作专班下沉历练。二是加强队伍建设。树立正确用人导向，办理事业单位人员公开招聘、人员调动，为干部队伍注入新鲜血液。坚持按季度开展公务员平时考核民主测评、公示和备案，确保考核工作公开透明、公平公正，极大激发了干部职工干事热情。三是深化干部监督管理。严格执行干部家访制度，由主要领导带队，完成对2名“关键少数”、1名关键岗位中层干部的家访工作，“近距离”了解干部思想动态和生活情况。

二、工作创新

2025年，县发改局稳步推动法治政府建设工作向上向好。一是推动项目落地促进经济指标回升向好。2025年全年全县地

区生产总值完成 219.88 亿元，同比增长 4%。固定资产投资完成 57.8 亿元，数字经济核心产业营业收入 19500.7 万元。2025 年全县实施“项目落地年”重点项目 72 个，总投资 439.14 亿元，年度计划投资 51.11 亿元，1-12 月完成投资 38.2 亿元，投资完成率 74.7%；落地开工 45 个，落地率 62.5%；已入库纳统 37 个，入库率 51.4%，已竣工投产 26 个，投产率 36.1%。其中：纳入 2025 年省级重大项目 9 个，年度计划投资 24.89 亿元，1-12 月完成投资 25 亿元，投资完成率 100.4%，开工率、入库率均达 100%。纳入 2025 年市级重大项目 5 个，年度计划投资 7.7 亿元，1-12 月完成投资 8.6 亿元，投资完成率 111.7%，开工率、入库率均达 80%，有力支撑全年固定资产投资任务完成。2025 年谋划储备投资项目 242 个，总投资 388.56 亿元。涵盖工业、农业、新能源等领域。谋划“十五五”重点项目 702 个，总投资 1033.36 亿元。二是强化上级政策研究争取资金支持。成功争取超长期特别国债项目 5 个、资金 23174 万元，省级节能降耗专项资金 1 个、资金 400 万元，省市级预算内项目前期经费 11 个、资金 1180 万元，为项目落地提供坚实资金保障。三是绿色能源产业发展壮大。宜良县规划清洁能源装机总容量约 300 万千瓦，现已获得新发“药光互补”、中营风电、石板冲风电、绿电智造共享储能示范项目等 22 个新能源项目建设指标 169.335 万千瓦（含储能项目），估算总投资 81.415 亿元 2025 年底累计建成并网 82.3 万千瓦，总投资突破 40.5 亿元。预计 2026 年上半年，

随着中营风电扩建项目、绿电智造共享储能项目建成投产，宜良县新能源装机规模将突破 100 万千瓦，总投资突破 50 亿元，成功实现新能源建成并网 100 万千瓦的目标。全县新能源产业规模持续扩大，成为推动县域经济高质量发展的重要引擎。源网荷储一体化试点项目已纳入全省第一批源网荷储一体化试点项目清单。四是“十五五”编制规划工作有序推进。《宜良县国民经济和社会发展第十五个五年规划基本思路》《宜良县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已通过县政府常务会、县委常委会会议审议。五是项目联勘联审工作提升项目质效。2025 年组织开展项目联勘联审工作 22 次。对拟实施的固定资产投资项从发展建设规划、产业政策、要素保障等项目基本建设条件落实情况开展联勘联审工作，切实把好项目“准入关”，防范违规项目盲目上马，提高我县固定资产投资项目管理及服务水平，推动全县经济社会高质量发展。

三、存在问题

我局在法治政府建设上虽然取得了一些成效，但也存在着一些不足。一是干部职工法治能力仍需提升。虽然开展了多次法治培训，但新调入干部对部分法律法规理解不深，在复杂执法场景中，存在法律适用不精准、沟通协调能力不足的问题。需继续加强学习，巩固学法、用法成效。二是营商环境优化仍有短板。部分惠企政策存在“最后一公里”落实问题，如个别乡镇对减税降费政策宣传不到位，项目审批“一网通办”虽已实现，

但跨部门数据共享不充分。三是监督机制有待完善。内部监督以事后督查为主，事前预防、事中管控机制不健全，如对重大决策执行过程中的风险预警不足。外部监督渠道虽多，但群众、企业参与监督的积极性不高，全年收到的社会监督意见较少。

四、下步工作

（一）强化法治宣教，抓好法治人才队伍建设

加大法治宣传力度，通过网格员普法、专项行动宣讲会等线上线下多渠道开展宣传工作，在重大时间节点做好单位内外部的宣传工作，营造自觉遵法、守法、学法、用法的良好法治氛围，不断提高群众的法律意识和法律素养。多渠道地对相关行政人员进行法律法规和专业知识的学习培训，突出抓好公正执法、纪律作风和职业道德教育，继续着力提高领导干部运用法治思维和法律手段推进发展、维护稳定的能力。不断提高全体干部职工的业务素质、依法行政能力和执法水平。

（二）提升干部素养，筑牢依法履职基础

开展“精准化”培训，通过“宜良发改讲堂”重点围绕新法律法规、复杂执法场景应对等内容，通过行政办公例会组织专题培训，推行“传帮带”，由经验丰富的执法骨干结对指导新入职人员，提升干部法律适用、沟通协调能力及执法案件办理准确率。

（三）推进极简审批，提升审批效率

大力推进简政放权、深化“放管服”改革，优化项目报批流程，节省业主单位报批成本，加快项目推进实施，严格执行国

务院《企业投资项目核准和备案管理条例》等一系列规范投资项目管理法律法规文件，强化对国家、省市投资项目管理法律法规及规范性文件研究学习，提升审批业务人员的业务能力，提高项目审批效率。

下一步，县发改局将继续以习近平法治思想为指导，紧盯法治政府建设目标，补短板、强弱项、创亮点，不断提升法治建设水平，为宜良县高质量发展提供更加坚实的法治保障。

