# 云南省昆明市九乡彝族回族乡详细规划的编制说明

## 一、引言

九乡乡作为昆明市的重要乡镇节点，其地理位置优越，交通便利，是连接昆明市区与周边区域的关键纽带，同时也是区域经济发展的重要增长极。在昆明市的城乡一体化进程中，九乡乡承担着重要的战略角色，是推动乡村振兴、实现城乡融合发展的重要平台。因此，九乡乡的详细规划不仅是落实国土空间规划体系的关键环节，更是实现区域高质量发展的重要抓手。

详细规划的核心目标是优化空间布局，通过科学合理的功能分区，提升土地利用效率，实现生产、生活、生态空间的有机融合。同时，规划将重点完善基础设施体系，补齐交通、市政、公共服务等领域的短板，提升区域的综合承载能力，为居民提供更加便捷、高效的生活服务。此外，规划还将致力于提升公共服务水平，优化教育、医疗、文化等公共服务设施的布局，缩小城乡公共服务差距，增强居民的获得感和幸福感。

在区域经济和社会发展的大背景下，九乡乡的详细规划将坚持以可持续发展为导向，充分考虑生态保护、经济发展和社会进步的协同共进。通过合理规划产业布局，推动传统产业转型升级，培育新兴产业，促进经济多元化发展。同时，规划将注重生态环境保护，严守生态保护红线，加强自然资源的合理利用和生态修复，实现经济发展与生态保护的良性互动。

本编制说明的撰写旨在全面、系统地阐述九乡乡详细规划的背景、技术规范、政策依据、主要内容及实施保障。通过对规划背景的深入分析，明确九乡乡在区域发展中的定位和面临的发展机遇与挑战；依据国家和地方的政策法规以及相关技术规范，确保规划编制的科学性、合理性和可操作性；围绕规划的主要内容，详细阐述空间布局优化、基础设施完善、公共服务提升等关键领域的具体措施；并从组织保障、资金保障、政策支持等多方面提出实施保障措施，确保规划目标的顺利实现。

通过本次详细规划的编制和实施，九乡乡将逐步发展成为一个功能完善、环境优美、经济繁荣、社会和谐的现代化乡镇，为昆明市的城乡一体化发展和乡村振兴战略的实施提供有力支撑。

## 二、编制背景与必要性

### （一）政策背景

1.国家政策要求

国家层面强调国土空间规划体系的建立，要求详细规划作为实施国土空间用途管制的重要依据。在此背景下，九乡乡的详细规划需与上位规划相衔接，落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线。

2.地方政策支持

云南省出台《云南省国土空间详细规划编制导则（试行）》，明确了详细规划的编制要求和技术规范。此外，《云南省乡镇国土空间规划编制技术指南（试行）》也为乡镇的规划编制提供了具体指导。

3.区域发展需求

九乡乡地处昆明市的城乡结合部，具有独特的自然景观和丰富的旅游资源。随着区域经济的发展和乡村振兴战略的推进，需要通过详细规划优化空间布局，提升公共服务水平，促进产业发展。

### （二）必要性分析

1.优化空间布局

的现状用地布局存在不合理之处，部分区域土地利用效率较低。通过详细规划，可以优化功能分区，合理配置居住、商业、工业和公共服务设施用地。

2.完善基础设施

随着人口增长和经济活动的增加，的基础设施面临压力。详细规划将重点补齐交通、市政、公共服务等基础设施短板，提升区域承载能力。

3.保护生态环境

九乡乡地处生态敏感区域，需要通过规划严格保护自然生态系统，划定生态保护红线，确保生态安全。

3.提升公共服务水平

的公共服务设施存在布局不均衡、服务半径不足等问题。详细规划将结合社区生活圈理念，优化公共服务设施布局，提升居民生活质量。

## 三、编制依据与技术规范

### （一）编制依据

1.法律法规

依据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》、《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》、《云南省城乡规划条例》、《昆明市城乡规划条例》等法律法规，确保规划编制的合法性。

2.政策文件

落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》等政策要求。

3.地方指南

参照《云南省国土空间详细规划编制导则（试行）》《云南省乡镇国土空间规划编制技术指南（试行）》等地方性技术规范。

4.上位规划

与《昆明市国土空间总体规划（2021—2035年）》《云南省国土空间规划（2021—2035年）》等上位规划相衔接，落实相关指标和空间布局要求。

### （二）技术规范

1.数据基础

以第三次全国国土调查成果为基础，结合最新的地理国情监测数据和遥感影像，确保规划数据的准确性和现势性。

2.规划期限

规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期目标年为2025年。

3.规划层次

规划需细化至地块层次，明确用地布局、开发强度、公共服务设施等内容。

4.用地分类

按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》进行用地分类，确保分类的科学性和一致性。

5.成果要求

规划成果应包括管理版成果和公众版成果，满足不同受众的需求。

## 四、编制原则

### （一）生态优先、绿色发展

坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，严格保护生态环境，合理利用自然资源，推动绿色发展。

### （二）以人为本、提升品质

以居民需求为导向，优化公共服务设施布局，提升人居环境，建设宜居、宜业、宜游的社区生活圈。

### （三）尊重规律、坚守底线

尊重自然规律、经济规律和社会发展规律，优化国土空间布局，严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。

### （四）因地制宜、突出特色

结合九乡乡的自然地理格局和民族文化特色，突出地域特色，塑造具有地方文化内涵的城镇风貌。

### （五）政府主导、公众参与

充分发挥政府的组织协调作用，同时广泛听取公众意见，将规划编制过程转变为全社会共建共治共享的过程。