**宜良县人民政府办公室（通知）**

宜政办通〔2020〕90号

宜良县人民政府办公室

关于印发《宜良县“多规合一”的

实用性村庄规划编制工作实施方案》的通知

各有关单位：

《宜良县“多规合一”的实用性村庄规划编制工作实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。



宜良县人民政府办公室

2020年7月6日

（此件公开发布）

宜良县“多规合一”的

实用性村庄规划编制工作实施方案

为全面贯彻落实自然资源部、云南省、昆明市有关文件要求，根据市乡村振兴办《对昆明市2020年乡村振兴重点工作任务进行分解立项督查的通知》（昆乡振办通〔2020〕2号）、昆明市自然资源和规划局《关于积极完成涉及村庄规划的2020年乡村振兴重点工作任务的通知》等，结合《宜良县国土空间规划》编制工作实际，制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻实施乡村振兴战略，规范“多规合一”的实用性村庄规划编制工作程序，编制好用、管用、实用的村庄规划。在县级层面完成村庄布局工作，结合国土综合整治工作的安排，选取一批发展有急迫性、本地有代表性、村民有积极性的村庄开展“多规合一”的实用性村庄规划编制试点，探索实用性村庄规划编制方法和要求，为全县村庄规划工作提供经验。

二、规划原则

（一）坚持“多规合一”，规划引领。以《宜良县国土空间规划》为依据，充分整合原有村庄建设规划、村土地利用规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等多规有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划，指导村庄保护、建设和发展。

（二）坚持节约集约、保护优先。以《宜良县国土空间规划》确定的新增建设用地规模为控制上限，盘活存量、严控增量，节约集约利用土地资源，严格保护乡村的自然景观格局和村庄肌理，保护村庄良好的生态基底，保护耕地和永久基本农田。

（三）坚持农民主体地位。以村民为中心，以村民的迫切需求为导向，尊重村民意愿，充分调动村民积极性，鼓励村民深度参与，编制切实反映村民对建设美丽乡村、过上美好生活愿望的村庄规划，避免把编制村庄规划变成替村民包办。

（四）坚持因村制宜、突出特色。村庄规划应保留村庄的乡土之美，防止乡村建设“千村一面”，防止照搬城市的规划设计手法，防止把村庄规划做成“缩小版的城市规划”。

（五）坚持试点先行、循序渐进。结合试点经验，量力而行、有序推进、务实规划，抓住主要问题，聚焦重点，不面面俱到、贪大求全。

三、组织机构

为确保实用性村庄规划编制工作顺利推进，成立宜良县“多规合一”的实用性村庄规划编制工作领导小组，具体负责组织、协调、指导宜良县实用性村庄规划的编制工作，组成人员如下：

组 长：李锦昌 县政府副县长

副 组 长：丁 晶 县政府办副主任

李福亮 县自然资源局局长

成 员：郭晋林 县发改局局长

陈永彪 县民政局局长

韩云辉 县财政局局长

郭勤良 生态环境分局局长

赵庆芬 县住建局局长

周立彬 县交运局局长

马付才 县农业农村局局长

史进林 县水务局局长

柴燕辉 县文旅局局长

董艳春 县林草局局长

鄢春敏 县城管局局长

各乡镇（街道）行政主要领导

领导小组下设办公室在县自然资源局，办公室主任由县自然资源局局长李福亮兼任，办公室主要负责“多规合一”的实用性村庄规划编制工作的统筹、协调、审核、汇总等工作。领导小组成员若有变动，由相应领导自行接替履职，不再另行发文。

四、目标任务

（一）完成县域村庄布局

结合国土空间规划编制工作，衔接落实乡村振兴、人居环境提升、脱贫攻坚、生态保护、全域旅游、新型城镇化建设要求，在合理划分村庄类型的基础上科学确定县域村庄空间体系、布点规模，统筹考虑县域产业发展、基础设施建设和公共服务配置，通过村庄布局规划或专题研究，全面完成县域村庄布局工作。

（二）加快推进“多规合一”村庄规划编制

稳步推进实用性村庄规划编制试点，在县级层面完成村庄布局工作，结合国土综合整治工作的安排，选取一批发展有急迫性、本地有代表性、村民有积极性的村庄开展“多规合一”的实用性村庄规划编制试点，探索实用性村庄规划编制方法和要求，为全省村庄规划工作提供经验。

五、工作安排

（一）完成县域村庄布局规划

《宜良县县域乡村建设规划（2017-2030）》中包含县域村庄布局规划，结合国土空间规划编制，对村庄布局进行完善。

（二）加快推进“多规合一”村庄规划编制

结合《宜良县2020年农村人居环境整治村庄清洁行动工作实施方案》（宜农办通〔2020〕2号）要求，一是北古城镇龙兑村委会、九乡乡小河村委会2个行政村需完成村庄规划编制，实现行政村规划全覆盖；二是采取“自下而上”的方式，以乡镇为单位，统筹有编制、修编村庄规划意愿的村组主动申报，乡镇（街道）汇总后向县“多规合一”的实用性村庄规划编制工作领导小组提出申请，审核通过后组织编制。

六、规划编制范围

（一）已编制村庄规划且成果较完善的：2010年在地形图基础上编制的49个村庄、2013年编制的3个市级特色村庄、2015年编制的7个试点村、2017年编制的10个乡村旅游示范村、2017、2018年按照“一书三表十一图”要求编制的205个村庄（见附件）不再重复编制。

（二）城市近期建设范围内和各乡镇（街道）的集镇规划区范围（详见各乡镇集镇总规和控规）内的村庄不再单独编制村庄规划。

（三）因地质灾害需要搬迁的、易地扶贫搬迁的、规模较小需要撤并的村庄不再单独编制。

（四）村庄规划范围为村域全部国土空间，可以一个或多个自然村为单元，按照村域全覆盖的要求组织编制规划，有多村集中连片发展需要的，鼓励以多个自然村为单元连片编制。

七、职责分工

（一）各乡镇（街道）

各乡镇（街道）为本辖区内村庄规划编制工作的责任主体，负责受理辖区内村组编制村庄规划的请示并汇总上报县“多规合一”的实用性村庄规划编制工作领导小组。具体负责村庄地形图测绘、规划编制、评审、报批等工作。要制定详细的工作方案，明确责任领导，安排专人负责，并按照法定要求完成相关规划公示及报批等程序。

（二）县自然资源局

负责协调村庄规划编制工作，指导各乡镇（街道）按要求开展村庄规划的编制工作，统筹负责村庄规划编制的技术、业务指导及规划成果的汇总录入。

（三）县财政局

负责资金筹措工作，保障村庄规划编制工作顺利开展。

（四）其他责任单位

根据部门职能职责配合做好村庄规划编制工作。

八、保障措施

（一）经费保障

1.地形图测绘费由各乡镇（街道）和村（社区）统筹承担；

2.各乡镇（街道）上报村庄规划编制名单，经县“多规合一”的实用性村庄规划编制工作领导小组审核后，给予每个村庄2万元的规划编制补助经费；

3.村庄规划编制成果经领导小组验收合格后，以以奖代补的方式再给予每个村庄2万元规划编制补助经费。

（二）工作进展情况督查

1.建立工作上报制度。龙兑村委会、小河村委会两个行政村的村庄规划成果须于2020年11月30日前完成，其余村庄规划由各乡镇（街道）统筹于7月10日前报送编制名单到领导小组（自然资源局）。各乡镇（街道）2020年7月18日、9月18日、12月18日前将村庄规划编制工作进展情况通过邮箱2208058703@qq.com报县“多规合一”的实用性村庄规划编制工作领导小组（县自然资源局）。

2.进行年度考核。村庄规划编制任务及规划落实纳入全县目标管理考核，县督查办、县政府目督办要对工作进展情况开展督查通报。

|  |
| --- |
| 抄送：县委办、县人大办、县政协办、县纪委办。 |
| 宜良县人民政府办公室 2020年7月6日印发 |

附件

各乡镇（街道）已编制规划且成果较完善的村庄名单汇总表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 乡镇（街道） | 2010年村庄规划 | 2013年特色村庄规划 | 2015年试点村庄规划 | 2017年乡村旅游示范村 | 2017年村庄规划 | 2018年村庄规划 |
| 1 | 耿家营乡 | 藏方村、老石子村、羊桥村、玉鼓村 |  | 耿家营村 | 河湾村  小戈比村 | 耿家庄村、大梨花村、胡家村、新发村、老山德里村、新石子村、阿苏沟村、梅子箐村、绿塘村、羊桥街村、对门山村 | 獐子坝村  大平地村 |
| 2 | 狗街镇 | 陈所渡村、化鱼村、里营村、骆家营村、上高古马村、沈家营村、西村村、下马军村、玉龙村、中营村 | 小哨村 | 上伍营村 | 小哨村  玉龙村  毛家营村 | 上土官村、下土官村、南古城村、下伍营村、上马军村、下马军村、马龙村、毛家营村、端家营村、湾子村、谷家营村、中营村、沈伍营村、上山脚营、下山脚营、小里营村、下高古马村 | 上高古马村  章堡村  黄家庄村  黄山陇村  化鱼村  白莲寺下村 |
| 3 | 北古城镇 | 安家桥村、北墩子村、北羊街村、陈家渡村、古城村、贾王村、陆良营村、南北村、下河营村、下前所村 |  | 陈家渡村 | 新街村 | （古城街村、狗街子村）、秧草田村、（大薛营一、二社）、瓦仓村、小张营村、小薛营村、上河营村、下燕窝村、北大营村、章家凹村、大荒田村、老古城村、夏家村、新桥村、小冲村、木龙村、先觉村、（龙潭一、二社、北龙潭村）、小山后村、南冲村、车田村、（上、下前所村）、张家村、王家村、吕广营村、横山村、蒲草塘村、上米户村、中米户村、密枝山村、（大村、中村、上村）、马安山村、宋家营村、小和平村、甸房村 | 安家桥村、大唐营村、小塘营村、周家营村、北羊街村、阿保村、糯米庄村、上后所村、下后所村、摆衣门前村、摆衣村、新村、小团坡村、瓦渡村 |
| 4 | 九乡乡 | 大德马村  麦田村  撒角亩村 |  | 起底村 | 大拉德村  甸尾河村  麦地冲村 | 铺子村、小德马村、阿棚村、黄上凹村、小马嘶村、大山街村、乐利村、阿路龙村、明月大村、明月小村、浑水塘村、陇城村、普则里村、板田冲村、月照山村、庵脚下村 | 过路得村、法古甸村、大哲宗村、史竹山村、比柯村、西水村 |
| 5 | 匡远街道 | 江头村  兰家营村  娄桃营村  蓬莱村  西山村  下栗者村  小木兴村 |  |  | 靖安哨村 | 靖安哨村、大村、石牛箐村、清水沟村、金家营村、史家村、梅家营村、左营村、夏家营村、万户庄村、河溪营村、马家营村、上栗者村、温泉村、高桥村、娄小村、小渡口村、大木兴村、七星村、青山村、瑞鸡村、麦冲村、山后村 | 西山村、大平村、花椒村、清水沟村、三家村、十二丘村、班猫箐村 |
| 6 | 南羊街道 | 乐道村  羊街村  钟家坡村  胡家营村  下墩子村  黑羊村 |  | 樊官营村 |  | 李家村、王瓜村、万家凹村、许家凹村、梅子村、桥头营村、前卫营村、九甸营村、柴家营村、哈喇村、水赶村、陈家村、花园村、张官营村、中马房村、上墩子村、上马房村、下马房村、右所村、常家庄村、新庄村 | 羊街村、樊官营村、下墩子村、葡萄村、黑羊村 |
| 7 | 马街镇 | 标杆山村  高田村  前卫村  西边村 | 窑上村 | 马家冲村 |  | 迎溪村、罗家庄村、七各庄村、方家营村、大将所村、堡子村、丁所村、龚家营村、陆良营村、兴隆村、裴家营村 | 阿细田村、下洋喜村、下甸村、小新村、大园子村、石山村、前山村、华家营村、阿本村 |
| 8 | 竹山镇 | 密枝棵村  上豆达村  团山村  小羊寨村  徐家渡村 | 上班村 | 对过山村 |  | 叶家庄村、石头地红山嘴村、金光寺村、干塘子村、偏头山村、老马地村、小玉龙村、麦车旧、小河村、上吉乐村、下左列村、白车勒村、乌旧村、小班庄村、大平地村、小路纳村、路格村 | 桃树凹村、坝口村、路则村、小咋起村、老母地村 |
| 合计 | 8 | 49 | 3 | 7 | 10 | 151 | 54 |